

Uchwała Nr XL/237/2018

Rady Gminy Solec-Zdrój

z dnia 15 maja 2018 r.

**w sprawie przekazania skargi na uchwałę Nr XVII/90/2016 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 11 lutego 2016 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2017 r. poz. 1369; z późn. zm.)

w odpowiedzi na skargę na uchwałę Nr XVII/90/2016 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 11 lutego 2016 roku „zmieniającą uchwałę w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w Gminie Solec-Zdrój, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawki opłat za korzystanie z nich”

Rada Gminy Solec-Zdrój uchwała co następuje:

§ 1. Rada Gminy Solec-Zdrój wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach odpowiedź na skargę złożoną w dniu 23.04.2018 r. przez Usługi Handel Transport Anna Chmiel Chorążów 6, 26-060 Chęciny o stwierdzenie nieważności tej uchwały w całości,

w brzmieniu określonym jak w załączniku do niniejszej uchwały, uznając skargę w tym zakresie za **bezzasadną**.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Solec-Zdrój do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach ul. Prosta 10, 25-366 Kielce.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Solec-Zdrój do podejmowania w imieniu Rady Gminy Solec-Zdrój czynności przed sądem administracyjnym w sprawie skargi, o której mowa w § 1 , zgodnie ze stanowiskiem zajęтым w niniejszej uchwale.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Paweł Patrzalek

Załącznik do Uchwały

Nr XL/237/2018

Rady Gminy Solec-Zdrój

z dnia 15 maja 2018 r.

#### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**

**ul. Prosta 10**

**25-366 Kielce**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Z 206 r., poz. 718 z późn. zm.) Rada Gminy Solec-Zdrój przekazuje skargę Anny Chmiel prowadzącej działalność pod firmą Usługi Handel Transport Anna Chmiel, Charężów 6, 26-060 Chęciny z dnia 20 kwietnia 2018 r. (wpływ: 23.04.2018 r.), na **uchwałę nr XVII/90/2016 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 11 luty 2016 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w Gminie Solec-Zdrój, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawki opłat za korzystanie z nich**, wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę.

#### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Dnia 11 lutego 2016 r. (nie jak błędnie podaje skarżący dnia 16 lutego 2016 r.) Rada Gminy Solec-Zdrój podjęła uchwałę nr XVII/90/2016 zmieniającą uchwałę w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w Gminie Solec-Zdrój, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawki opłat za korzystanie z nich.

Skarżący zarzucił zaskarżonej uchwale naruszenie przepisów prawa materialnego – art 16 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. 2017 r. poz. 2136 z późn. zm.) poprzez niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie stawek o dyskryminującym charakterze. Z dalszej treści skargi wynika, że skarżący poprzez stwierdzenie „niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie stawek o dyskryminującym charakterze” odnosi do ustalonych stawek opłat za jedno zatrzymanie środka transportu dla operatorów i przewoźników korzystających z przystanków komunikacyjnych usytuowanych w pasie dróg publicznych znajdujących się na terenie Gminy Solec-Zdrój.

Rada Gminy Solec-Zdrój po przeanalizowaniu skargi złożonej przez P. Annę Chmiel prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą Usługi Handel Transport Anna Chmiel oraz wykazu przystanków komunikacyjnych w Gminie Solec-Zdrój uwzględniającym ich cechy i funkcje zwraca uwagę na:

1. Skarga złożona przez P. Annę Chmiel dotyczy jedynie ustalonej w uchwale stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu dla operatorów i przewoźników korzystających z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Solec-Zdrój, która to jest określona tylko w § 3 uchwały Nr XVII/90/2016 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 11 lutego 2016 r. i nie zarzuca naruszenia przepisów prawa materialnego w zakresie przyjętego wykazu przystanków komunikacyjnych jak i ustalenia warunków i zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych określonych w §1. pkt 1 w/w uchwały Rady Gminy Solec-Zdrój. Tak więc wnoszenie o stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest **bezzasadne**.
2. W ocenie Rady Gminy różnicowanie opłaty za korzystanie z przystanków w oparciu o kryterium rodzajów pojazdów używanych przez danego przewoźnika byłoby naruszeniem wyrażonej w art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym zasady niedyskryminacji, albowiem w ocenie Rady decydującym kryterium jest sam fakt zatrzymania się danego środka transportu na przystanku. Nie ma przy tym w realiach Gminy Solec-Zdrój znaczenia, czy będzie to przewoźnik dysponujący większym lub mniejszym środkiem transportu, albowiem to nie ta kwestia jest decydująca dla wygenerowania kosztów związanych z utrzymaniem czystości i obsługi samego przystanku, które ma rekompensować przedmiotowa opłata, a przede wszystkim ilość pasażerów korzystających z danego kursu. Ta zaś nie jest, jak wyżej wspomniano, zależna wprost od wielkości pojazdu, a od wielu zmiennych, takich jak chociażby cel kursu, jego godzina i dzień wykonywania, czy wreszcie ceny biletu. Należy również podkreślić, że to iż dany pojazd może pomieścić np. 50 pasażerów i nawet tylu akurat się w danym pojeździe znajduje nie oznacza, że tyle osób wsiądzie i wysiądzie na danym przystanku, zatem nie można przyjąć, że kurs taki przełoży się na większą ilość chociażby śmieci do posprzątania w obrębie danego przystanku. Nadto, podobne trasy wykonywane są pojazdami o porównywalnej wielkości taborów, albowiem jazdy lokalne są wykonywane z użyciem autobusów i busów przeznaczonych dla mniejszej ilości pasażerów (tzw. autobusy małe), zaś pojazdy mieszczące większą ilość miejsc (tzw. autobusy duże) realizują raczej kursy dalekobieżne, gdzie przystanki w Solcu-Zdroju są

tylko przystankami tzw. przelotowymi (autobus nie robi dłuższego przestoju, wsiadają i wysiadają jedynie pasażerowie zainteresowani daną destynacją). Z tych autobusów korzysta kilkoro pasażerów dla jednego kursu, co nie jest liczbą większą (a raczej mniejszą), niż liczba osób korzystających z lokalnych tras, które obsługiwane są przez mniejszy tabor i innych przewoźników.

3. Niezależnie od powyższego nie sposób uznać, że przepisy ustawy o publicznym transporcie zbiorowym nakładają na organ uchwałodawczy obowiązek zróżnicowania stawek opłat z uwagi na kryterium wielkości taboru przewoźników. Kryterium i wyznacznikiem uchwalonej opłaty ma być niedyskryminacja, ale w odniesieniu do konkretnych realiów faktycznych. Skoro na terenie Gminy Solec-Zdrój, jak wskazano wyżej, charakterystyczną dla publicznego transportu zbiorowego jest jego lokalność, a kursy realizowane przez pojazdy dysponujące większą ilością miejsc są statystycznie o wiele rzadsze a nadto korzysta z takich kursów jednorazowo podobna ilość osób, to nie ma w ocenie organu podstaw do różnicowania opłat z uwagi na przedmiotowe kryterium. Skoro bowiem podobna ilość pasażerów korzysta z przystanku czekając na kurs realizowany przez przewoźnika dysponującego mniejszym jak i większym pojazdem, to ilość śmieci czy zabrudzenie przystanku będzie podobne – a na pewno nie będzie się różnić na tyle, aby dywersyfikować stawkę opłaty za korzystanie z przystanku. W ocenie Rady, uzależnianie wysokości opłaty od hipotetycznego możliwego obłożenia danego kursu, bez uwzględnienia realiów tj. rzeczywistej liczby pasażerów kursów realizowanych przez duży i mały tabor, byłoby dyskryminujące *a priori*, albowiem faktycznie nie ma przełożenia wprost na czynności związane z utrzymaniem czystości i porządku na przystankach w Gminie Solec-Zdrój.

Mając na uwadze przytoczone wyżej okoliczności, w ocenie Rady Gminy, zaskarżona uchwała nie ma charakteru dyskryminującego, zatem w takim stanie rzeczy nie ma podstaw do jej zmiany. Wobec powyższego Rada Gminy Solec-Zdrój przekazuje skargę Anny Chmiel prowadzącej działalność pod firmą Usługi Handel Transport Anna Chmiel, Charężów 6, 26-060 Chęciny z dnia 20 kwietnia 2018 r. w sprawie ustalenia opłat za korzystanie w przystanków, wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami w sprawie.

Załączniki:

1. Skarga z dnia 20 kwietnia 2018 r.;
2. Uchwała nr XV/90/2016 Rady Gminy Solec-Zdrój z dnia 11 luty 2016 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych w Gminie Solec-Zdrój, warunków i zasad korzystania z tych przystanków oraz ustalenia stawki opłat za korzystanie z nich wraz z załącznikami;

Otrzymują:

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny  
ul. Prosta 10  
  
25-366 Kielce
2. a/a