

Uchwała Nr XV/74/2012
Rady Gminy Solec-Zdrój
z dnia 18 kwietnia 2012 roku

w sprawie przyjęcia stanowiska o stanie oświaty w gminie Solec-Zdrój.

Na podstawie art.7 ust 1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271; Nr 214, poz. 1806, 2003 r. Nr 80, poz. 717; Nr 162, poz. 1568; 2004 r. Nr 102, poz. 1055; Nr 116, poz. 1203; 2005 r. Nr 172, poz. 1441; 2006 r. Nr 17, poz. 128; Nr 181, poz.1337; 2007 r. Nr 48, poz. 327; Nr 138, poz. 974; Nr 173, poz. 1218; 2008 r. Nr 180, poz. 1111; Nr 223, poz. 1458; 2009 r. Nr 52, poz. 420; Nr 157, poz. 124; 2010 r. Nr 28 , poz. 142 i 146; Nr 40, poz. 230;Nr 106, poz. 675; 2011 r. Nr 117, poz. 679; Nr 134, poz. 777; Nr 149, poz. 887; Nr 217, poz. 1281)

Rada Gminy Solec-Zdrój uchwala co następuje:

§ 1

Przyjmuje się stanowisko o stanie oświaty w gminie Solec-Zdrój stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Wójta Gminy do przekazania stanowiska, o którym mowa w § 1 stosownym instytucjom publicznym i związkom zawodowym reprezentującym pracowników oświaty.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Czesław Stępień

Załącznik do uchwały
Rady Gminy Solec-Zdrój
Nr XV/74/2012
z dnia 18 kwietnia 2012 r.

Stanowisko o stanie oświaty w gminie Solec-Zdrój.

Poczynając od 1996 roku Gmina Solec-Zdrój, podobnie jak pozostałe gminy w Polsce, prowadzi na swoim terenie oświatę jako zadanie własne. Już wtedy władze Gminy miały poważne obawy, czy sytuacja budżetu Państwa daje wystarczające gwarancje finansowe gminom na zabezpieczenie działalności w tym zakresie. Zarząd Gminy Solec-Zdrój jeszcze przed ustawowym terminem przejścia szkół zwracał uwagę na możliwość wystąpienia konieczności zamykania szkół z powodów finansowych, bądź też konieczności „dokładania” do kosztów utrzymania szkół własnych środków budżetowych.

Niestety, po latach funkcjonowania oświaty jako zadania własnego gminy, przewidywania te sprawdziły się w całej rozciągłości. Mimo racjonalizacji kosztów, gmina zmuszona jest rokrocznie coraz więcej dopłacać do zadań oświatowych. A działania oszczędnościowe podjęto znaczne. Zmodernizowano bazę oświatową, wprowadzając m.in. bezobsługowy system ogrzewania i redukując w sposób znaczny koszty utrzymania obiektów, w roku 1996 zlikwidowano szkołę podstawową w Świniarach, a w 2008 r. szkołę podstawową w Piestrzcu. Wykorzystywano wszelkie możliwości wsparcia poprawy bazy edukacyjnej zewnętrznymi środkami finansowymi. Wydawałoby się, że wszystkie te działania powinny zagwarantować bezpieczeństwo finansowe szkół, zwłaszcza, że wskazują na to wskaźniki w zakresie liczby dzieci przypadających na 1 oddział w poszczególnych placówkach wynoszące:

- w przedszkolach – średnio 21 dzieci
- w szkołach podstawowych - 19 dzieci
 (łącznie z filialnymi)
- w gimnazjum - 21 dzieci

Optymalna jest też sieć szkół. W gminie liczącej ponad 5 tys. mieszkańców funkcjonuje bowiem 1 gimnazjum, 2 szkoły podstawowe (z dwiema szkołami filialnymi o strukturze organizacyjnej I-III), dwa przedszkola.

Optymalizacja sieci wymusza jednak zdecydowanie wyższe koszty dowozu uczniów, czego już nie obejmuje subwencja. Dbałość o jakość nauczania i stałe podnoszenie standardów również generuje dodatkowe koszty. 69 % kadry nauczycielskiej w gminie Solec-Zdrój to najlepiej wynagradzani nauczyciele dyplomowani, 19% to nauczyciele mianowani. Taka struktura zatrudnienia wymusza też wysokie koszty wypłaty tzw. „czternastek”, a gwarancja stałego wzrostu wynagrodzeń nie wskazuje na to, aby sytuacja w tym zakresie miała się zmienić. Efekt jest taki, że z roku na rok coraz więcej środków własnych Gmina zmuszana jest przekazywać na realizację zadań oświatowych. Wg danych z ostatnich tylko 5 lat wartość dofinansowania wzrosła z 20% udziału środków własnych gminy w finansowaniu oświaty do 22 % w roku 2011 - i to mimo likwidacji w roku 2008, generującej potężne koszty utrzymania, szkoły podstawowej w Piestrzcu.

Jak długo jednak Gmina, szczególnie taka niewielka i niebogata jak Solec-Zdrój, może dokładać do zadań, które winno finansować Państwo ?

Rada Gminy Solec-Zdrój uważa, że możliwości takie już się wyczerpały. Stoimy przed koniecznością spłaty zobowiązań podjętych na realizację zadań inwestycyjnych, przed nami kolejne wyzwania związane z nowym okresem finansowania, systematycznie rośnie zakres zadań

przekazywanych gminom do realizacji bez pełnego zagwarantowania ich finansowania (np. „piecza zastępcza”), rosną (uzasadnione przecież) wymagania infrastrukturalne i środowiskowe mieszkańców. Tymczasem gminie coraz trudniej zabezpieczyć finansowo te wymagania. Angażuje się do realizacji inwestycji kapitał prywatny, wprowadza się programy oszczędnościowe, ale wszystko ma swoje granice. Gmina Solec-Zdrój już do tej granicy dotarła.

Stąd też Rada Gminy Solec-Zdrój postuluje, aby Państwo:

1. przejęło na siebie w 100% finansowanie zadań tzw. „subwencyjnych”,
2. określiło jednolite standardy liczebności szkół wiejskich tak, aby to nie Gminy zmuszane były ponosić konsekwencje w postaci antagonizowania środowiska w przypadkach konieczności likwidacji czy reorganizacji szkół,
3. zracjonalizowało zapisy w zakresie dodatków do wynagrodzenia tj. wiejskiego i mieszkaniowego, które de facto wynagrodzeniem nie są i w związku z tym nie są wliczane do średniego wynagrodzenia nauczycielskiego,
4. przejęło na siebie obowiązek ponoszenia kosztów rocznych urlopów dla poratowania zdrowia, które w całości finansowane są przez gminy.

Gmina Solec-Zdrój stoi na stanowisku, iż reforma systemu finansowania oświaty jest niezbędna i chcąc utrzymać wysoką jakość nauczania, przy równoczesnym zachowaniu równowagi finansowej gmin, trzeba ją wprowadzić szybko.