

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 1 grudnia 2017 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Solec Zdrój na 2018 rok

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Wojciech Czerw	- przewodniczący
Monika Dębowska-Sołtyk	- członek
Ireneusz Piasecki	- członek

po rozpoznaniu w dniu 1 grudnia 2017 roku projektu budżetu Gminy Solec Zdrój na 2018 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Zdrój na 2018 rok.

#### Uzasadnienie

Wójt Gminy Solec Zdrój spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2017 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Solec Zdrój na 2018 rok wraz z objaśnieniami. Na podstawie art. 13 pkt. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych. Powyższa szczegółowość planowanych dochodów i wydatków określona została zgodnie uchwałą Rady Gminy Solec Zdrój w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Planowane wydatki bieżące zostaną sfinansowane zgodnie z dyspozycją art. 242 ust.1 w/w ustawy.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach: Nr 10 dotacje podmiotowe i Nr 11 dotacje celowe.

Planowane na 2018 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2018 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 3.159.000,00 zł. Możliwość sfinansowania tego deficytu była przedmiotem odrębnej opinii tego samego składu orzekającego.

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów, z wolnych środków a także rozchody budżetu przeznaczone na spłatę kredytów.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz planowanego deficytu.

Prawidłowo zaplanowana została rezerwa ogólna i rezerwa na zarządzanie kryzysowe określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 209).

Wydatki na izby rolnicze zostały zaplanowane w wysokości niższej niż 2 % planowanych dochodów z podatku rolnego.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2017 r. poz. 519) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, a także dochody z tytułu opłat zagospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w par. 14 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określono wydatki w ramach funduszu sołectkiego.

Ustalono maksymalną kwotę pożyczek udzielanych w roku budżetowym 2018.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. (*budżet uchwalony do 31 grudnia 2017 roku*).

W związku tym, że w skład materiałów dołączonych do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wchodzi projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2025 Skład Orzekający dokonał porównania wartości przyjętych w obu projektach.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy Solec Zdrój przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu Orzekającego

Edyta Kulecka  
Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Kielcach  
*[Signature]*  
mgr Wojciech Kozłowski

Uchwała Nr 2732/2017

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 1 grudnia 2017 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Rady Gminy Solec Zdrój w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Solec Zdrój na lata 2018 - 2025

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący - Wojciech Czerw

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ireneusz Piasecki

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) po zbadaniu w dniu 1 grudnia 2017 roku projektu uchwały Rady Gminy Solec Zdrój w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018- 2025

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagą, przedłożony przez Wójta Gminy Solec Zdrój projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2025, dotyczącej braku rozliczenia kwoty długu w 2025 roku do wartości zerowej gdyż z obliczeń wynika wartość dodatnia.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) projekt wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2025 zwanej dalej WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018 przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2017 roku.

WPF sporządzona została do 2025 roku. Termin ten został wyznaczony przez umowy związane z zapewnieniem spłaty długu jednostki, którego zakończenie spłaty planowane jest w 2025 roku zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały w sprawie WPF zawiera wymagane przez art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych dla każdego roku budżetowego:

- 1) pozycje dochodów i wydatków,
- 2) dochody majątkowe i wydatki majątkowe,
- 3) wynik budżetu,
- 4) przychody i rozchody budżetu z uwzględnieniem długu zaciągniętego,
- 5) kwotę długu w tym relację o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych oraz sposób sfinansowania spłaty długu,

6) objaśnienia przyjętych wartości.

W załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF sporządzono wykaz przedsięwzięć, w którym odrębnie dla każdego przedsięwzięcia określono jego: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe a także limity wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań.

Zaplanowane kwoty wydatków bieżących na realizowane i planowane przedsięwzięcia w poszczególnych latach wynikają z limitów na poszczególne pozycje.

Kwota długu określona w załączniku do projektu uchwały w sprawie WPF obejmuje lata 2018-2025 to jest na okres na który zaciągnięto zobowiązania. Wskazać jednak należy, iż kwota długu w 2025 stanowi wartość dodatnią wynoszącą 85.788,13 zł a powinna stanowić wartość zerową.

Wskaźniki obciążenia dochodów w latach 2018-2025 spełniają wymogi określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przy założeniu realizacji planowanych wielkości.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady równowagi budżetowej.

Projekt uchwały w sprawie WPF skład orzekający porównał z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Wójtowi Gminy Solec Zdrój przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Przewodniczący  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
*H. Rew*  
mgr Przemysław Czarna